

LE DÉVELOPPEMENT DURABLE

selon sanu durabilitas

La fondation sanu durabilitas n'est pas convaincue par la définition classique du développement durable. Cette note en montre les limites, puis présente l'approche alternative dite « par les capitaux ». Cette dernière donne plus de poids à la préservation des capacités de renouvellement, conformément aux exigences de la Constitution suisse.

La fondation sanu durabilitas se consacre au développement durable. En sa qualité de laboratoire d'idées scientifique, elle dégage les thèmes et enjeux importants pour la durabilité en Suisse, dans le contexte mondial. Elle élabore des solutions adéquates et les communique. Elle collabore à cet effet avec des personnes issues de la pratique, de la recherche et de la politique.

sanu durabilitas n'est pas convaincue par la définition classique du développement durable (sur la base des 3 piliers écologique, économique et socioculturel). Ce petit texte en montre les limites, puis justifie et vulgarise l'approche alternative dite par les capitaux.

L'approche du développement durable de sanu durabilitas se fonde sur les éléments suivants :

LA POLITIQUE DE DÉVELOPPEMENT DURABLE EST UNE POLITIQUE DES RESSOURCES

À son article 73, la Constitution suisse définit le développement durable comme suit : « *La Confédération et les cantons œuvrent à l'établissement d'un équilibre durable entre la nature, en particulier sa capacité de renouvellement, et son utilisation par l'être humain.* »

L'histoire de l'élaboration de cet article, qui est liée au Rapport Brundtland de 1987 et à la Déclaration du Sommet de la Terre adoptée à Rio en 1992, permet de mieux comprendre cette définition. Par « *la nature* » et « *sa capacité de renouvellement* », il faut entendre les ressources naturelles, alors que « *son utilisation par l'être humain* » fait référence à l'exploitation de ces ressources. La politique de développement durable correspond donc à une politique d'utilisation des ressources, dont le but explicite est de maintenir la capacité de renouvellement de celles-ci. Le développement durable va donc au-delà de la protection de l'environnement : il diffuse le principe de la rareté des ressources au sein de la société, dans l'économie et des activités étatiques.

Bien que les décideurs invoquent le développement durable depuis plus de vingt ans et qu'on dispose du savoir nécessaire, la mise en œuvre reste déficiente. Pour sanu durabilitas, cette lacune est liée, entre autre, au fait que les définitions usuelles du développement durable ne sont pas suffisamment axées sur les ressources.

Le triple objectif (écologique, socioculturel et économique) de la définition classique se fonde sur des états souhaités au plan politique, sans prendre en compte de manière explicite l'état final des ressources comme valeur de référence.

Depuis plus de 20 ans, la mise en œuvre du développement durable reste déficiente. Ceci est lié au fait que cette politique n'est pas suffisamment axées sur les ressources.

¹ Nahrath et Gerber (2014) Pour une approche ressourcielle du développement durable, *Développement durable et territoires*, Vol. 5, n°2.

La politique de développement durable est une politique d'utilisation des ressources, dont le but explicite est de maintenir la capacité de renouvellement de celles-ci.

durabilitas notes

En outre, on oublie souvent que les ressources créées par l'homme doivent aussi être préservées parallèlement aux ressources naturelles. Il n'est possible de formuler des affirmations sur le développement durable au plan socioculturel et économique que si l'on définit également pour ces ressources les conditions minimales qui doivent être garanties afin de préserver leur capacité de renouvellement. Le principe de durabilité ne s'applique donc pas qu'à l'utilisation des ressources

naturelles, mais aussi à celle des ressources sociales et matérielles créées par l'homme.

Le principe de durabilité ne s'applique donc pas qu'à l'utilisation des ressources naturelles, mais aussi à celle des ressources sociales et matérielles créées par l'homme.

L'APPROCHE DES QUATRE CAPITAUX

La fondation sanu durabilitas base sa compréhension du développement durable sur l'approche élaborée par la Banque mondiale², qui se concentre sur quatre groupes de ressources

considérés comme quatre capitaux: le capital naturel, le capital physique, le capital social et le capital humain.

Le capital naturel est constitué de ressources biotiques (faune et flore considérées à divers niveaux d'organisation allant du génome à l'écosystème) et abiotiques (eau, sol, air et climat).

Le capital physique créé par l'homme recouvre par exemple les machines, les bâtiments, les infrastructures et les systèmes financiers privés ou publics.

Le capital social inclut pour sa part les ressources collectives que sont la culture, les traditions, les systèmes de formation et de santé, les institutions politiques ou sociétales ou le tissu social.

La notion de capital humain correspond aux ressources attribuables à chaque individu, comme l'état de santé, le niveau de formation, les conditions de travail, mais aussi la garantie des droits fondamentaux, la participation à l'organisation de la société, etc.

Cette distinction entre différents capitaux est reprise par différents organismes qui se sont appropriés cette approche du développement durable. C'est le cas de la Commission Economique des Nations Unie pour l'Europe (UNECE)³; de l'Office fédéral du développement territorial (ARE) qui en Suisse est en charge du développement durable. De plus, l'Office fédéral de la statistique (OFS) base sa mesure du bien-être national sur cette approche par les 4 capitaux⁴.

L'idée centrale est qu'« *une condition nécessaire pour que le développement d'un pays soit durable est que son capital naturel, humain, social et économique s'accroisse* »⁵. Inversement, si le développement réduit le stock des ressources transmises aux générations futures, alors le développement n'est pas durable. Cela donne donc une définition cohérente et mesurable de l'évolution vers la durabilité.

Une condition nécessaire pour que le développement soit durable est que le stock des ressources transmises aux générations futures ne se réduise pas.

Ainsi cette approche nous donne une définition cohérente et mesurable de l'évolution vers la durabilité.

² World Bank (éd.) (1997): Expanding the Measure of Wealth: Indicators of Environmentally Sustainable Development.

³ L'UNECE a notamment développé une interprétation restreinte et une autre plus large

⁴ Ulrich et Furrer (2015) Comment les statisticiens mesurent le bien-être, *La Vie économique*, 1-2/2015 ([ici](#)) ainsi que Office fédéral de la statistique (2016) Système d'indicateurs mesure du bien-être, Bases statistiques et généralités. Berne: OFS.

⁵ Office fédéral du développement territorial, 2016, Aspects économiques du développement durable. Bases pour l'évaluation de la durabilité des projets, Berne : ARE.

QU'EST-IL ADVENU DE LA DIMENSION ÉCONOMIQUE ?

La définition classique du développement durable renvoie aux dimensions environnementale, sociale et économique. Dans l'approche des quatre capitaux, la dimension économique aurait-elle disparu ?

L'approche des quatre capitaux questionne l'état (effectif et mesurable) des capitaux nécessaires aux activités humaines, y compris économiques. L'économie consiste à exploiter ces stocks afin de répondre à des besoins. Cette production puise dans les capitaux, mais les enrichit aussi. Pour que l'économie soit durable, les capitaux doivent être exploités sans être pillés.

Ainsi, la dimension économique se retrouve au cœur de l'approche par les capitaux, tant au niveau des activités humaines que des stocks de capitaux qui les supportent. Cette distinction est une autre force de l'approche retenue, car elle clarifie justement la place de l'économie dans le développement durable.

LES ACTEURS ET LEURS DROITS D'USAGES

L'approche des quatre capitaux voit le développement comme une création de valeur qui s'alimente de flux de biens et de services. Ces flux sont générés par les activités humaines qui enrichissent ou prélèvent les ressources de chacun des quatre capitaux.

Concrètement, des acteurs (les usagers) utilisent (font usage) de biens et de services produits par des ressources. Ces activités peuvent renforcer la ressource ou au contraire la mettre en péril. Pour maintenir les synergies et combattre les rivalités, les actions humaines ont toujours été cadrées par des institutions. Les décisions des usagers ne sont donc pas libres. Elles dépendent de diverses règles qui forment des cadres institutionnels (règlementations publiques, propriété, contrats, etc.).

Les institutions occupent donc une place fondamentale. Ce sont des règles hétérogènes et interdépendantes. Dès lors, l'efficacité de chacune dépend des interactions avec d'autres règles. Un instrument ne saurait donc être

abordé isolément dans un vide institutionnel.

A la complexité de ces mécanismes s'ajoute l'influence du contexte sociopolitique. En effet, ces règles ne tombent pas du ciel ; elles sont le résultat de nos propres décisions, basées sur nos valeurs. Les parlements élus jouent un rôle de producteur de règles, mais nos choix individuels ou collectifs participent aussi à ces processus (votations, achat/vente de biens, investissements, etc.)

Se fondant sur ces réflexions, sanu durabilitas opte pour une définition du développement durable axée sur les ressources ; les acteurs et les institutions : les acteurs font usages des ressources dans le cadre fixé par des institutions qui devraient garantir la pérennité de ressources. Si le cadrage est inapproprié, alors les usages des acteurs ne pourront pas être poursuivis durablement.

Afin de proposer des pistes praticables pour accroître la durabilité, sanu durabilitas veut comprendre et expliquer cette complexité.

sanu durabilitas opte pour une définition du développement durable axée sur les ressources, les acteurs et les institutions : les acteurs font usages des ressources dans le cadre fixé par des institutions qui devraient garantir la pérennité de ressources.

Si le cadrage est inapproprié, alors les usages des acteurs ne pourront pas être poursuivis durablement.

EN QUOI L'APPROCHE DES QUATRE CAPITAUX PERMET-ELLE D'AVANCER ?

En 2015, la Suisse a réitéré son engagement en faveur du développement durable en adoptant l'Agenda 2030 des Nations Unies. Les Objectifs de développement durable (ODD) de l'Agenda 2030 englobent de nombreuses thématiques. C'est une chance et un défi. Cela dénote une volonté encourageante de démultiplier les actions, mais aussi un risque de perdre de vue la finalité.

De l'avis de sanu durabilitas, l'approche des quatre capitaux permet de garder un cap. Cette approche permet de distinguer les besoins issus des activités humaines, la disponibilité des biens et services et les cadres, tant publics que privés, qui orientent les usages humains des ressources.

Grâce à cette approche, sanu durabilitas donne plus de poids à la nécessité de préserver la capacité de renouvellement de toutes les ressources, comme l'exige la Constitution fédérale.

Par rapport à la définition classique du développement durable (trois piliers écologique, socioculturel et économique), la démarche retenue a l'avantage de proposer une base plus concrète pour évaluer le caractère durable des activités humaines. Elle permet d'élaborer des exigences minimales objectives concernant le caractère renouvelable des ressources.

Grâce à cette approche, sanu durabilitas donne plus de poids à la nécessité de préserver la capacité de renouvellement de toutes les ressources des quatre capitaux, comme l'exige la Constitution fédérale suisse.

Les droits d'usages des biens et services issus des ressources doivent être appréciés de manière critique, du point de vue de la capacité de renouvellement de celles-ci. Si le cadrage institutionnel apparaît sous-optimal, alors il conviendrait de proposer des pistes visant à restreindre, à étendre, à redistribuer ou à réaménager ces droits.

Liens

- ▶ Notre portrait sur notre site Internet: www.sanudurabilitas.ch/fr/portrait
- ▶ Nos publications: www.sanudurabilitas.ch/fr/publications
- ▶ Agenda 2030 et développement durable à la Confédération: www.eda.admin.ch/post2015/fr/home.html
- ▶ OFS - Mesure du bien-être : www.bfs.admin.ch/bfs/fr/home/statistiques/themes-transversaux/mesure-bien-etre.html
- ▶ ARE - Développement durable: www.are.admin.ch/are/fr/home/developpement-durable.html



A propos de la fondation sanu durabilitas

sanu durabilitas
fondation pour le développement durable

sanu durabilitas – fondation suisse pour le développement durable – a été fondée en 1989 par ProNatura, le WWF Suisse et l'académie suisse des sciences naturelles. Aujourd'hui la fondation est un think tank de la durabilité. sanu durabilitas influence la prise de décision en Suisse en faveur d'une transition vers la durabilité. Pour cela, la fondation collabore avec les experts de la pratique, les chercheurs et les décideurs du public et du privé. Ensemble, nous élaborons des solutions praticables pour contribuer à un avenir durable pour la Suisse.